

Klukowo, dnia 27 marzec 2019 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KLUKOWO
ul. Mazowiecka 14
18-214 Klukowo

OGK.152.1.2019

Podmiot wnoszący petycję:

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamiam, że zgodnie z uchwałą Nr IV/34/2019 Rady Gminy Klukowo z dnia 22 marca 2019 r w sprawie rozpatrzenia petycji, dotycząca odstąpienia od łączenia klas w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Klukowo, przy nauczaniu języka polskiego, matematyki i języka angielskiego, nie została uwzględniona.

W załączeniu treść uchwały wraz z uzasadnieniem.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Andrzej Tymiński

**UCHWAŁA NR IV/34/2019
RADY GMINY KLUKOWO**

z dnia 22 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z póź. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:


§ 1. Petycja z dnia 28.01.2019 r. w sprawie odstąpienia od łączenia klas w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Klukowo, przy nauczaniu języka polskiego, matematyki i języka angielskiego, nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy



Andrzej Tymiński

Załącznik do uchwały Nr IV/34/2019

Rady Gminy Klukowo

z dnia 22 marca 2019 r.

W dniu 28.01.2019 r. do Gminy Klukowo wpłynęła petycja w sprawie odstąpienia od łączenia klas w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Klukowo, przy nauczaniu języka polskiego, matematyki i języka angielskiego.

W dniu 01.02.2019 r. Przewodniczący Rady Gminy, przekazał Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu dokonania analizy treści otrzymanej petycji, uzyskanie stanowiska od właściwych podmiotów niezbędnych do rozpatrzenia petycji oraz przygotowanie stanowiska i przedstawienie na sesji Rady Gminy.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przekazała treść petycji, dyrektorom szkół, radnym gminy i wójtowi z prośbą o pisemne ustosunkowanie się do okoliczności opisanych w petycji z uwzględnieniem aspektu prawnego, finansowego i organizacyjnego. Na stronie internetowej Urzędu Gminy zamieszczono skan petycji, oraz dokumenty z przebiegu postępowania.

Na posiedzeniu w dniu 13.03.2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z aktami sprawy i postanowiła, że petycja nie zasługuje na uwzględnienia.

Uzasadnienie:

Art.96. ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 996 z późn. zm.) stanowi, że " W szkołach podstawowych działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych lub geograficznych, w zakresie danego etapu edukacyjnego dopuszcza się organizację nauczania w klasach łączonych". Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r., poz. 649 z późn. zm.) określiło zasady organizowania nauczania w klasach łączonych. Zgodnie z tymi przepisami sporządzono arkusze organizacyjne na rok szkolny 2018/2019, które zatwierdził organ prowadzący oraz Kuratorium Oświaty w Białymstoku.

W chwili obecnej łączenie obowiązkowych zajęć edukacyjnych w II etapie edukacyjnym w trzech szkołach podstawowych wygląda następująco:

I. Przydział godzin w arkuszu organizacyjnym w Szkole Podstawowej w Kuczynie, w Łuniewie Małym i Wyszonkach Kościelnych w roku szkolnym 2018/2019

Przedmiot	Klasa IV	Klasa V	połączono	% połączenia	Klasa VI	Klasa VII	połączono	% połączenia
Muzyka	1	1	1	100	1	1	1	100
Plastyka	1	1	1	100	1	1	1	100
Religia	1	1	1	100	1	1	1	100
Przyroda	2	0	0	0	3	0	0	0
Biologia	0	1	0	0	0	2	0	0
Informatyka	1	1	0	0	1	1	0	0
zajęcia komputerowe	0	0	0	0	1	0	0	0
historia	2	2	1	50	2	2	1	50
j. polski	5	5	2	40	5	5	2	40
j. angielski	3	3	1	33,33	3	3	1	33,33
matematyka	4	4	2	50	3	4	2	50
technika	1	1	1	100	1	0	0	0
fizyka	0	0	0	0	0	2	0	0
j. rosyjski	0	0	0	0	0	2	0	0
geografia	0	1	0	0	0	2	0	0
chemia	0	0	0	0	0	2	0	0

w. fizyczne	4	4	4	100	4	4	4	100
-------------	---	---	---	-----	---	---	---	-----

Dyrektorzy Szkół Podstawowych, których dotyczyło łączenie obowiązkowych zajęć edukacyjnych, tworząc arkusze organizacyjne na rok szkolny 2018/2019 uwzględnili (w porozumieniu z organem prowadzącym) mniejsze, tj. korzystniejsze dla uczniów łączenie godzin zajęć – j. polski 40 %, j. angielski 33,33 %, matematyka – zgodnie z rozporządzeniem 50 %. Ponadto na rok szkolny 2018/2019 wyraziłem zgodę i zatwierdziłem wnioski Dyrektorów Szkół o dodatkowe godziny tj.

- a) SP Kuczyn – 8 godz. (zajęcia dydaktyczno – wyrównawcze – 4 godz., zajęcia korekcyjno – kompensacyjne – 2 godz., logopeda – 2 godz.)
- b) SP. Łuniewo Małe – 6 godz. (zajęcia pozalekcyjne – 2 godz., zajęcia dydaktyczno – wyrównawcze – 2 godz., logopeda – 2 godz.)
- c) SP. Wyszonki Kościelne – 8 godz. (zajęcia pozalekcyjne – 3 godz., zajęcia dydaktyczno – wyrównawcze – 2 godz., logopeda – 3 godz.)
- d) SP. Klukowo – 12 godzin (zajęcia pozalekcyjne – 2 godz., sks – 4 godz., zajęcia dydaktyczno – wyrównawcze – 6 godz.).

Łącznie zatwierdzono 34 godziny dodatkowych zajęć tygodniowo, co przedkłada się na dodatkowe 1,89 etatu i ponad 137 tys. złotych rocznie więcej na oświatę. W roku 2014 szkoły nie otrzymały żadnej godziny od organu prowadzącego.

Sposób łączenia obowiązkowych zajęć edukacyjnych w roku 2014 i od roku 2017 wygląda następująco;

	Zarządzenie Wójta z 2014 r.	Od 2017
Edukacja wczesnoszkolna klasa I	100 % łączenia	bez łączenia z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego
Edukacja wczesnoszkolna II i III klasa	100 % łączenia	bez łączenia co najmniej 50 % wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego
w klasach IV-VII	języka polskiego, matematyki, historii, przyrody, łączenie obejmuje 60 % zajęć z danego przedmiotu. W przypadku pozostałych przedmiotów łączenie obejmuje 100 % zajęć.	bez łączenia najmniej 50% wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem muzyki, plastyki i wychowania fizycznego

Art.7. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) określa zadania które gmina powinna realizować zaspokajając potrzeby mieszkańców są to m.in. zadania obejmujące sprawy gminnych dróg, mostów, zaopatrzenia w wodę, utrzymania czystości i porządku, ochrony zdrowia, utrzymania gminnych obiektów użyteczności publicznej, pomocy społecznej, wspierania rodziny, kultury i oczywiście edukacji. Nie ma tam potrzeb i zadań ważniejszych i mniej ważnych, a wszystkie wymagają nakładów finansowych. Z realizacją tych zadań odpowiada Wójt, który musi pogodzić różne interesy i potrzeby wszystkich mieszkańców, przy ograniczonych środkach finansowych budżetu gminnego.

W budżetach gminy począwszy od 2015 r. nie oszczędzano na oświacie, o czym świadczy wysokość środków jakie corocznie przeznaczano w na edukację, zarówno na zabezpieczenie realizacji zajęć edukacyjnych (wypłaty dla nauczycieli), ale również wydatkowanie znaczących środków na poprawę bazy dydaktycznej (zakup wyposażenia czy remonty placówek), celem podniesienia standardu nauczania w naszych szkołach. Autor petycji pisząc o wzroście dochodów gminy z tyt. subwencji i udziału w podatku PIT w 2019 r. stosunku do roku 2014 o kwotę ponad 3,3 mln zł., pominął jednocześnie fakt, iż ponad 1,5 mln zł. z tej kwoty przeznaczono na finansowanie oświaty w gminie.

Wydatki bieżące i majątkowe na oświacie

	2013 w zł	2014 w zł	2015 w zł	2016 w zł	2017 w zł	2018 w zł	2019
wydatki bieżące	5 519 440,62	5 443 128,55	5 655 485,95	5 698 294,37	5 501 529,08	5 638 664,00	6 416 711,00 zł
wydatki majątkowe	343 591,68	-	85 997,70	1 389 002,00	745 644,76	2 128 646,00	1 582 871,00 zł
RAZEM	5 863 032,30	5 443 128,55	5 741 483,65	7 087 296,37	6 247 173,84	7 767 310,00	7 999 582,00 zł z czego 1.028.866 zł. środki UE na inwestycje
różnica w stosunku do 2014 r	419 903,75	-	298 355,10	1 644 167,82	804 045,29	2 324 181,45	2 556 453,45

Stosowanie łączenia obowiązkowych zajęć edukacyjnych dotyczy Gminy Klukowo od wielu lat, niezależnie od jej sytuacji finansowej, począwszy od bardzo szerokiego zakresu łączenia jakie miało miejsce w 2012, 2013 czy w 2014 r., do dnia dzisiejszego gdzie polityki łączenia nie kształtuje wyłącznie organ prowadzący, a zakres łączenia jest bardzo niewielki, dużo korzystniejszy dla uczniów, niż dobre kilka lat temu. Dodatkowo godziny przyznane przez organ prowadzący w sposób obiektywny, sprawiedliwy i znaczący wspierają proces edukacyjny w każdej ze szkół – jest to dodatkowo 1,89 etatu nauczyciela finansowane z budżetu gminy dla dzieci zdolnych, wymagających wsparcia w postaci zajęć wyrównawczych, zajęć rozwijających uzdolnienia czy zainteresowania naszych uczniów. Widać w tym wielką troskę Dyrektorów placówek oświatowych, którzy takie potrzeby zauważają i zabiegają aby tego typu dodatkowych godzin było jak najwięcej.

Rozłączenie obowiązkowych zajęć edukacyjnych z trzech przedmiotów - j.polskiego, j.angielskiego i matematyki w II etapie edukacyjnym w skali całej gminy, o które wnioskuje autor petycji, spowodowałoby wzrost kosztów utrzymania szkół o kwotę dodatkowo ponad 121.000 zł. rocznie (10 godz. w każdej szkole tygodniowo). Uwzględnienie powyższych zmian w arkuszu organizacyjnym na rok szkolny 2019/2020 spowoduje, iż musimy w budżecie gminy na 2019 rok znaleźć dodatkowe środki w wys. ponad 40.000 zł. (wrzesień – grudzień 2019 r.) i ponad 121.000 każdego następnego roku budżetowego w przyszłości, począwszy od 2020 roku.

Mając na względzie przedstawione aspekty prawne, finansowe i organizacyjne Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Wysokiej Radzie przedmiotowy projekt uchwały.